

Seguimiento a los Convenios de Asociación Celebrados en los Sectores
Administrativos del Distrito Capital Durante la Vigencia 2015

Bogotá D. C., marzo de 2016

I. ANTECEDENTES

La misión institucional de la Veeduría Distrital tiene como propósito principal promover la transparencia y prevenir la corrupción en la administración pública para que mediante el fortalecimiento del control preventivo, se mejore la toma de decisiones y se logre mayor eficiencia en la gestión.

La contratación estatal prevé un régimen especial, incluido en el inciso segundo del artículo 355 de la Constitución Política y desarrollado por el Decreto 777 de 1992, modificado por el Decreto 1403 de 1992, cuyo uso indebido puede acarrear situaciones proclives a la corrupción, por el margen de discrecionalidad que permite.

En este contexto, la Veeduría Distrital expidió la Circular 03 del 5 de abril de 2013, instando a las entidades distritales para que solo recurriesen a la celebración de convenios a través de este régimen especial cuando se cumplan todas las circunstancias para su aplicación, agregando, además, que los suscritos con base en el artículo 96 de la Ley 489 de 1998, también son sujetos de las mismas restricciones.

A partir de la expedición de la mencionada Circular, este Ente de Control Preventivo ha adelantado seguimientos al comportamiento de esta contratación, siendo materia del presente informe la vigencia 2015.

II. ALCANCE Y METODOLOGÍA

El presente informe comprende el análisis de la gestión de los 13 sectores administrativos y de los órganos de control del Distrito Capital, en cuanto a la contratación realizada por vía del Decreto 777 de 1992, modificado por el 1403 de 1992 y la Ley 489 de 1998, a partir de la información suministrada directamente por las entidades que los conforman a través del diligenciamiento de un formato electrónico, al cual tuvieron acceso por la página web de la Veeduría Distrital, de conformidad con lo solicitado en la Circular 10 del 29 de julio de 2015.

El análisis a la gestión de los sectores en materia de la celebración de convenios de asociación con Entidades Privadas Sin Ánimo de Lucro - EPSAL - durante el año 2015, comprende aspectos como: cantidad, montos, participación en el total de la

contratación y en la ejecución presupuestal, periodicidad en la suscripción, avance de la ejecución, rangos por valor y concentración por cantidad, valor y objeto, comparativo con la vigencia anterior, conclusiones y recomendaciones.

III. SITUACIONES ENCONTRADAS

A continuación, apoyados en cuadros y gráficas, se presentan los aspectos más relevantes en relación con la información de los convenios de asociación celebrados en los sectores administrativos y órganos de control del Distrito Capital durante el año 2015 con las EPSAL.

1. ACLARACIONES PREVIAS

Es importante anotar que todas las entidades distritales reportaron información a este órgano de control; sin embargo, se precisa que las siguientes entidades no celebraron convenios con EPSAL durante el 2015.

No.	ENTIDAD
1	Secretaría Distrital de Planeación
2	Departamento Administrativo Defensoría del Espacio Público - DADEP -
3	Empresa de Renovación Urbana - ERU -
4	Fondo de Prestaciones Económicas, Cesantías y Pensiones - FONCEP -
5	Instituto de Desarrollo Urbano - IDU -
6	Instituto para la Economía Social - IPES -
7	Jardín Botánico de Bogotá José Celestino Mutis - JBB -
8	Metrovivienda
9	Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital - UAECD -
10	Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos - UAESP -
11	Unidad Administrativa Especial Cuerpo Oficial de Bomberos - UAECOB -
12	Unidad Administrativa Especial de Rehabilitación y Mantenimiento Vial - UAERMV -
13	Terminal de Transporte S.A. - TT -
14	Empresa de Energía de Bogotá - EEB -
15	Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá - ETB -
16	Aguas de Bogotá S.A. E.S.P.
17	Salud Capital E.S.E.
18	Contraloría Distrital
19	Personería de Bogotá D.C.

Por otra parte, se aclara que este documento no comprende la información correspondiente al sector localidades, puesto que el mismo fue objeto de examen en informe aparte.

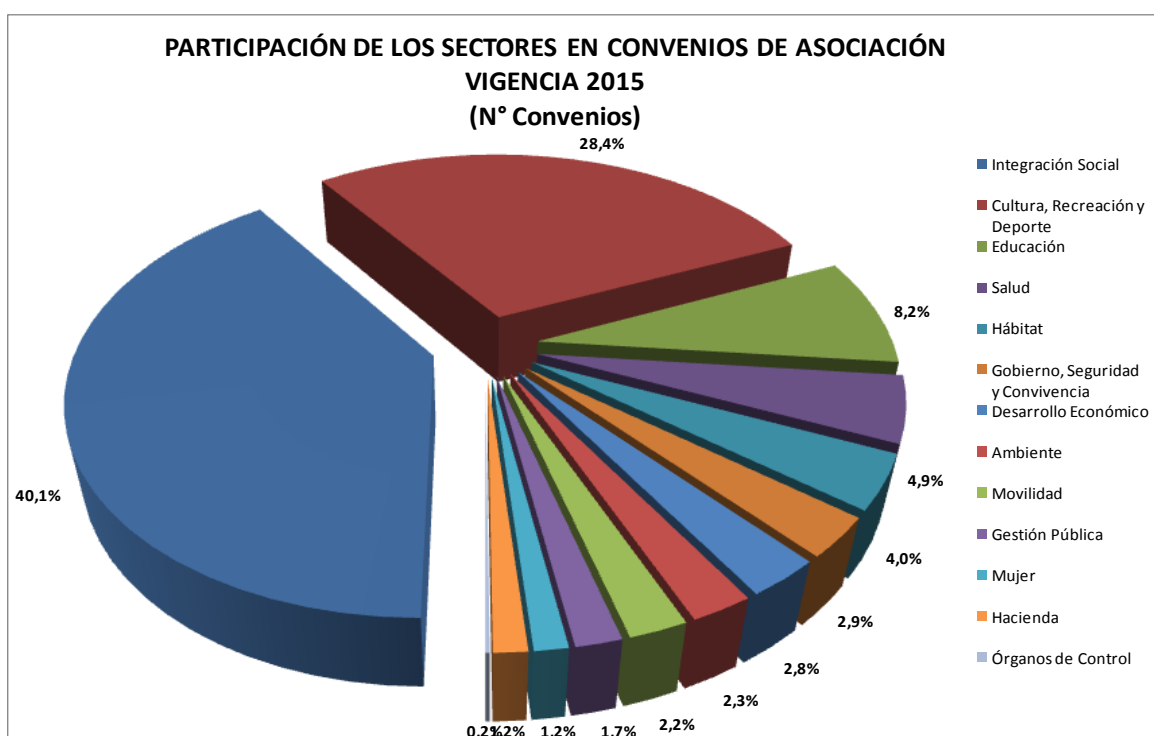
Los valores de los convenios de asociación a que alude el presente documento corresponden exclusivamente a los aportes realizados por los entidades públicas.

2. CONVENIOS DE ASOCIACIÓN SUSCRITOS EN EL AÑO 2015 EN LOS SECTORES ADMINISTRATIVOS

Durante el 2015, en los sectores que conforman la administración distrital se suscribieron 649 convenios de asociación con EPSAL por un valor de \$362.916.302.638, discriminados como se muestra a continuación:

- Por número de convenios de asociación:

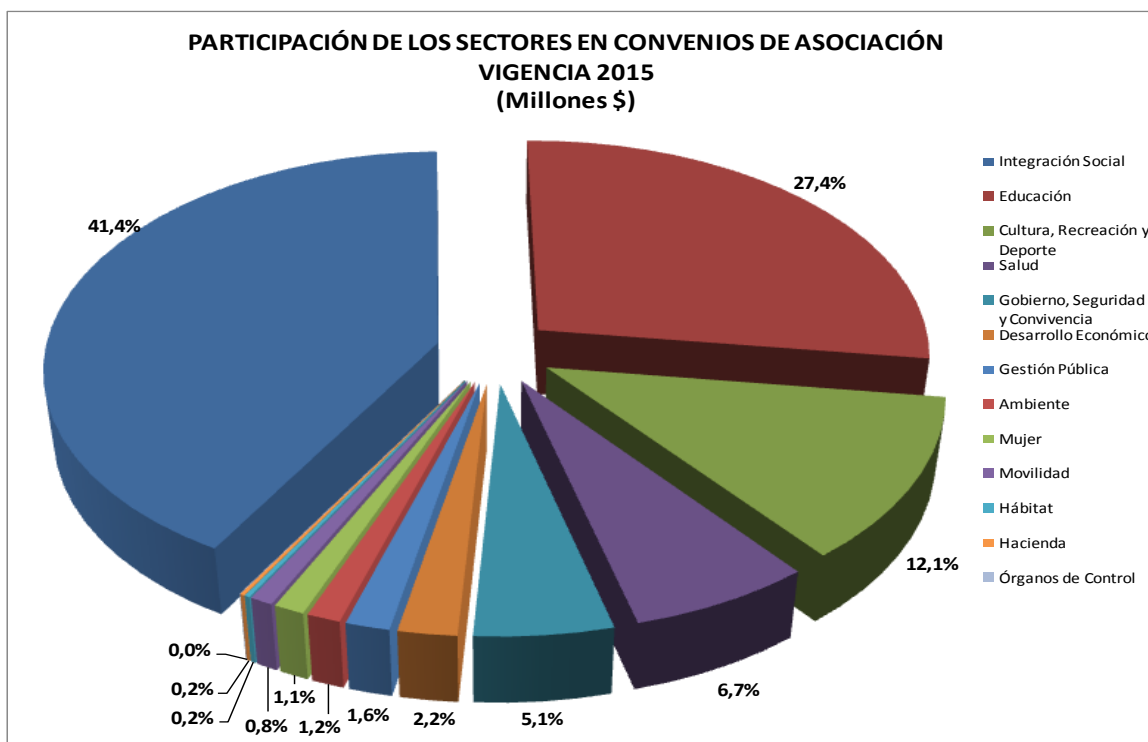
SECTORES	CANTIDAD CONVENIOS	% PARTICIPACIÓN
Integración Social	260	40,06%
Cultura, Recreación y Deporte	184	28,35%
Educación	53	8,17%
Salud	32	4,93%
Hábitat	26	4,01%
Gobierno, Seguridad y Convivencia	19	2,93%
Desarrollo Económico	18	2,77%
Ambiente	15	2,31%
Movilidad	14	2,16%
Gestión Pública	11	1,69%
Mujer	8	1,23%
Hacienda	8	1,23%
Órganos de Control	1	0,15%
TOTAL	649	100,00%



La tabla y gráfica anteriores permiten observar que los sectores con mayor número de convenios de asociación celebrados fueron: Integración Social con 260, equivalentes al 40,06% del total, Cultura Recreación y Deporte con 188, que representa el 28,35% y Educación con 53, es decir, el 8,17%. Llama la atención que estos tres sectores celebraron 497 convenios que corresponden al 76,58%.

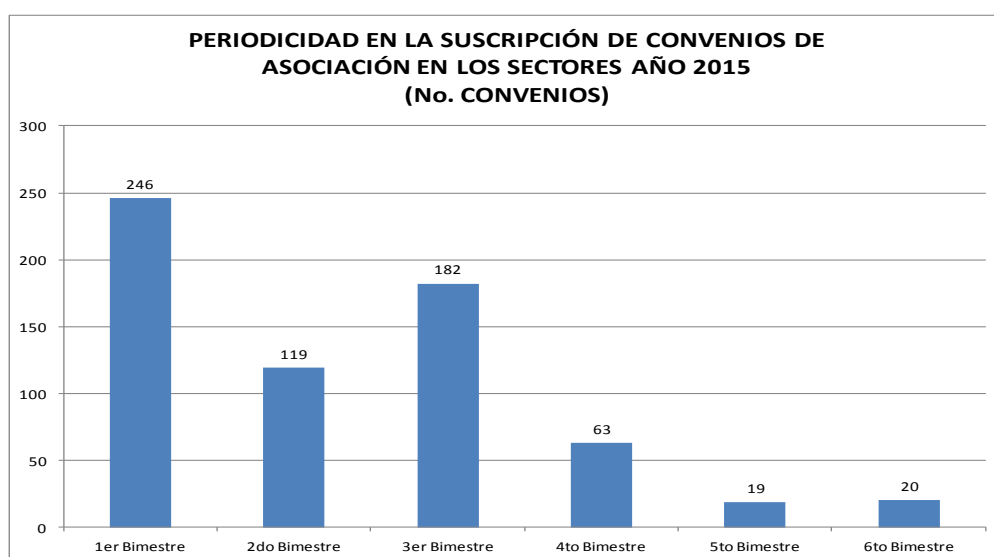
➤ Por cuantía:

SECTORES	VALOR CONVENIOS	%PARTICIPACIÓN
Integración Social	\$ 150.117.912.600	41,36%
Educación	\$ 99.514.265.932	27,42%
Cultura, Recreación y Deporte	\$ 44.067.238.261	12,14%
Salud	\$ 24.244.481.891	6,68%
Gobierno, Seguridad y Convivencia	\$ 18.334.786.030	5,05%
Desarrollo Económico	\$ 7.807.268.969	2,15%
Gestión Pública	\$ 5.879.905.393	1,62%
Ambiente	\$ 4.473.505.375	1,23%
Mujer	\$ 4.083.000.000	1,13%
Movilidad	\$ 3.035.940.271	0,84%
Hábitat	\$ 726.790.000	0,20%
Hacienda	\$ 551.539.376	0,15%
Órganos de Control	\$ 79.668.540	0,02%
TOTAL	\$ 362.916.302.638	100,00%

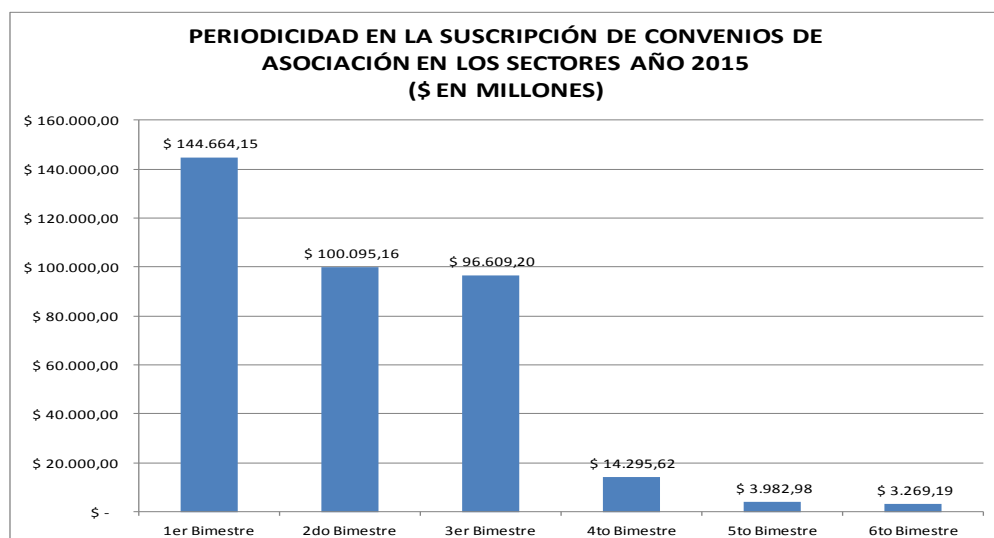


Se advierte que de los \$362.916.302.638 contratados por los 13 sectores y órganos de control a través de convenios de asociación en el año 2015, los 3 con más participación fueron: Integración Social con \$150.117.912.600, que equivale al 41,36%, Educación con \$99.514.265.932, que corresponde al 27,42% y Cultura, recreación y Deporte con \$44.067.238.261, 12,14%. Se evidencia que estos sectores contrataron \$293.699.416.793, es decir, el 80,93% del valor total de los convenios de asociación suscritos por el Distrito en 2015.

3. PERIODICIDAD EN LA SUSCRIPCIÓN DE CONVENIOS DE ASOCIACIÓN



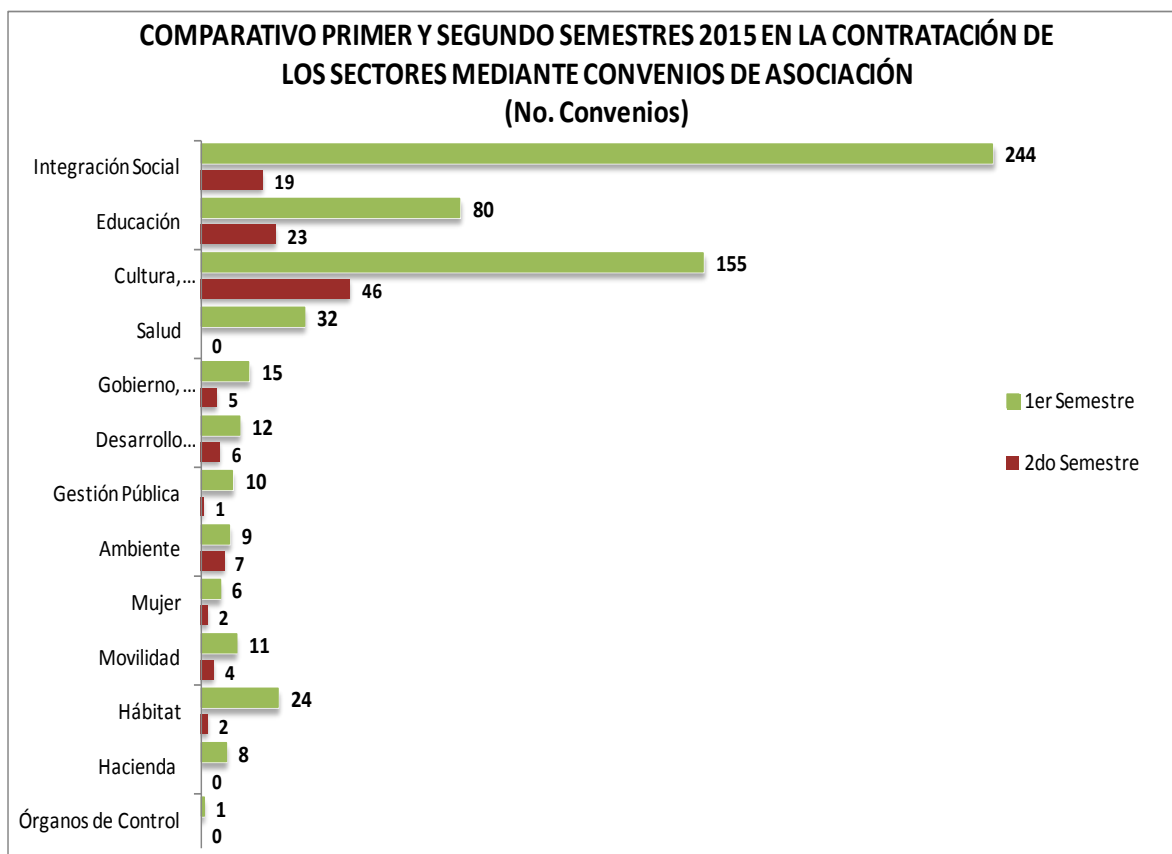
De los 649 convenios de asociación suscritos en el 2015 por las entidades distritales, 246, es decir, el 37,7% se celebraron en el primer bimestre del año (ene - feb) y 182, que corresponden al 28,0%, en el tercer bimestre (may - jun).



En relación con la cuantía de los convenios se observó que el mayor valor se suscribió en el primer bimestre del año, ascendiendo a \$144.664.147.053, que representa el 39,9% del valor total; seguido del segundo bimestre con \$100.095.155.886 equivalente al 27,6%.

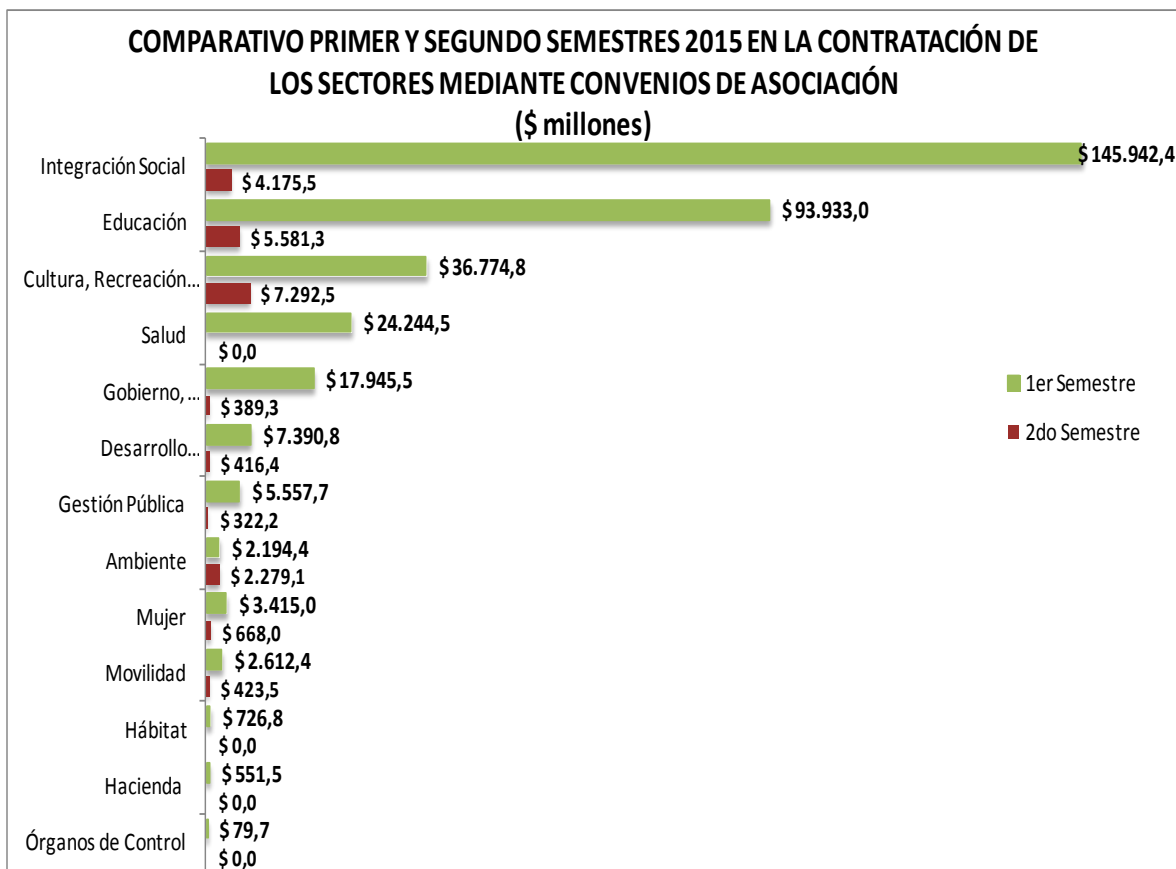
4. COMPARATIVO DE LOS CONVENIOS DE ASOCIACIÓN SUSCRITOS EN LOS SECTORES DURANTE EL PRIMER Y SEGUNDO SEMESTRE DEL 2015

➤ Por número de convenios de asociación:



De conformidad con la información reportada por las entidades y órganos de control, que celebraron convenios de asociación durante el 2015, se evidenció que la totalidad de éstos suscribieron la mayor cantidad durante el primer semestre del año.

Por cuantía:

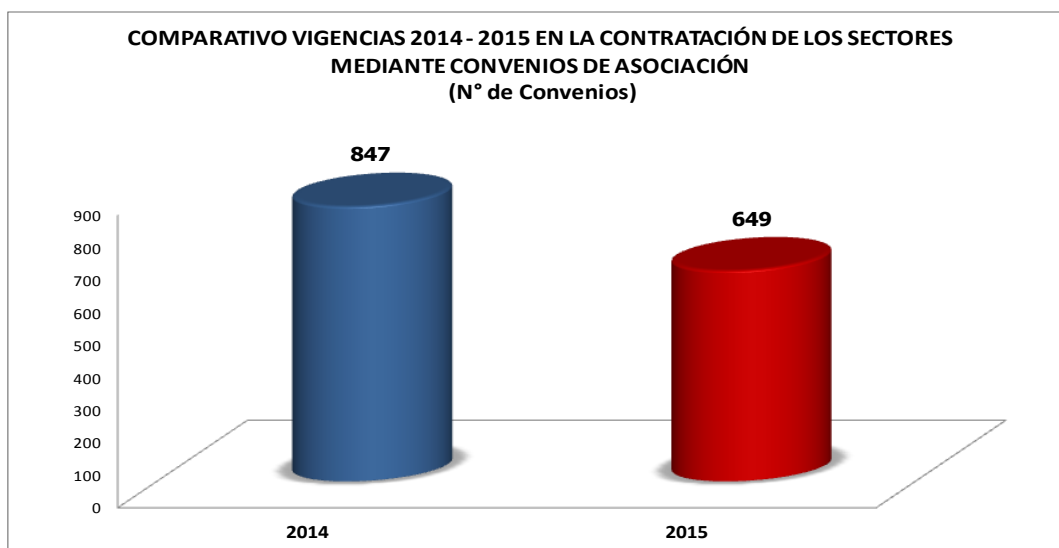


La información reportada permite concluir que la mayoría de los sectores invirtieron los recursos por convenios de asociación durante el 1er semestre del año, a saber 12, de la cuales 3 (Salud, Hábitat y Hacienda) y los órganos de control lo hicieron exclusivamente en este periodo.

El sector Ambiente fue el único que el mayor ejercicio lo presentó durante el segundo semestre.

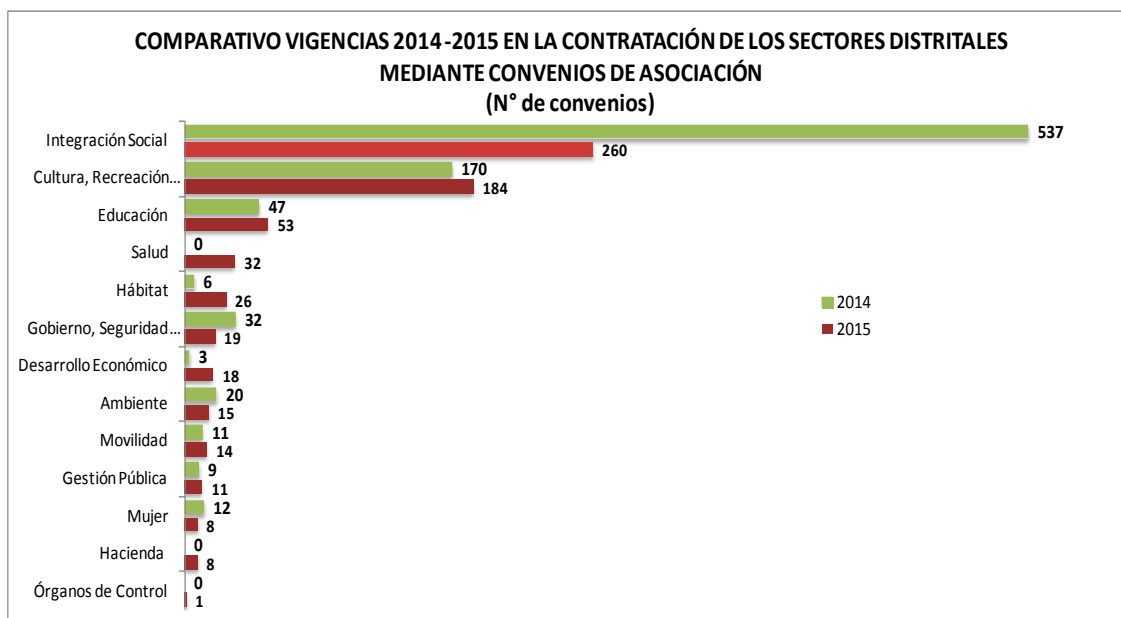
5. COMPARATIVO DE LOS CONVENIOS DE ASOCIACIÓN SUSCRITOS EN LOS SECTORES DURANTE LOS AÑOS 2014 Y 2015

➤ Por número de convenios de asociación:



En el año 2014 las entidades distritales suscribieron 847 convenios de asociación, mientras en el 2015 fueron 649, presentándose una disminución de 198, que equivale a un 23,4% menos que la vigencia anterior. A continuación se presenta como fué el comportamiento en cada uno de los sectores:

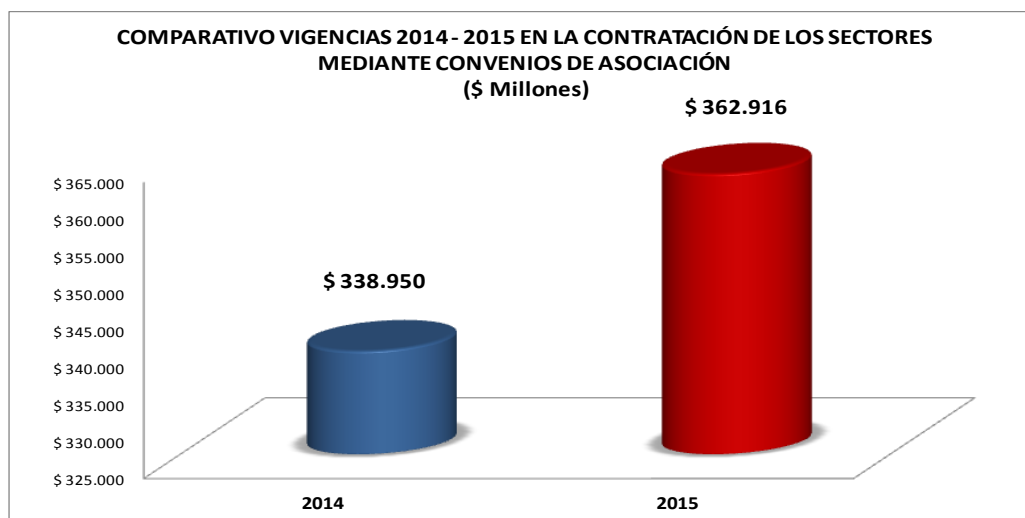
SECTORES	CANTIDAD CONVENIOS AÑO 2014	CANTIDAD CONVENIOS AÑO 2015	DIFERENCIA
Integración Social	537	260	-277
Cultura, Recreación y Deporte	170	184	14
Educación	47	53	6
Salud	0	32	32
Hábitat	6	26	20
Gobierno, Seguridad y Convivencia	32	19	-13
Desarrollo Económico	3	18	15
Ambiente	20	15	-5
Movilidad	11	14	3
Gestión Pública	9	11	2
Mujer	12	8	-4
Hacienda	0	8	8
Órganos de Control	0	1	1
TOTALES	847	649	-198



En el cuadro y gráfica anteriores se observa que la mayoría de los sectores incrementaron su contratación por convenios de asociación en la vigencia 2015 frente al 2014, excepto Integración Social; Gobierno, Seguridad y Convivencia; Ambiente y Mujer, que disminuyeron.

Adicionalmente, se observan los casos particulares de Integración Social que disminuyó en 277 el número de convenios respecto de la vigencia anterior, lo que equivale a una reducción del 51,6%. En contraste se observa el caso de Salud que pasó de 0 convenios celebrados en 2014 a 32 en 2015.

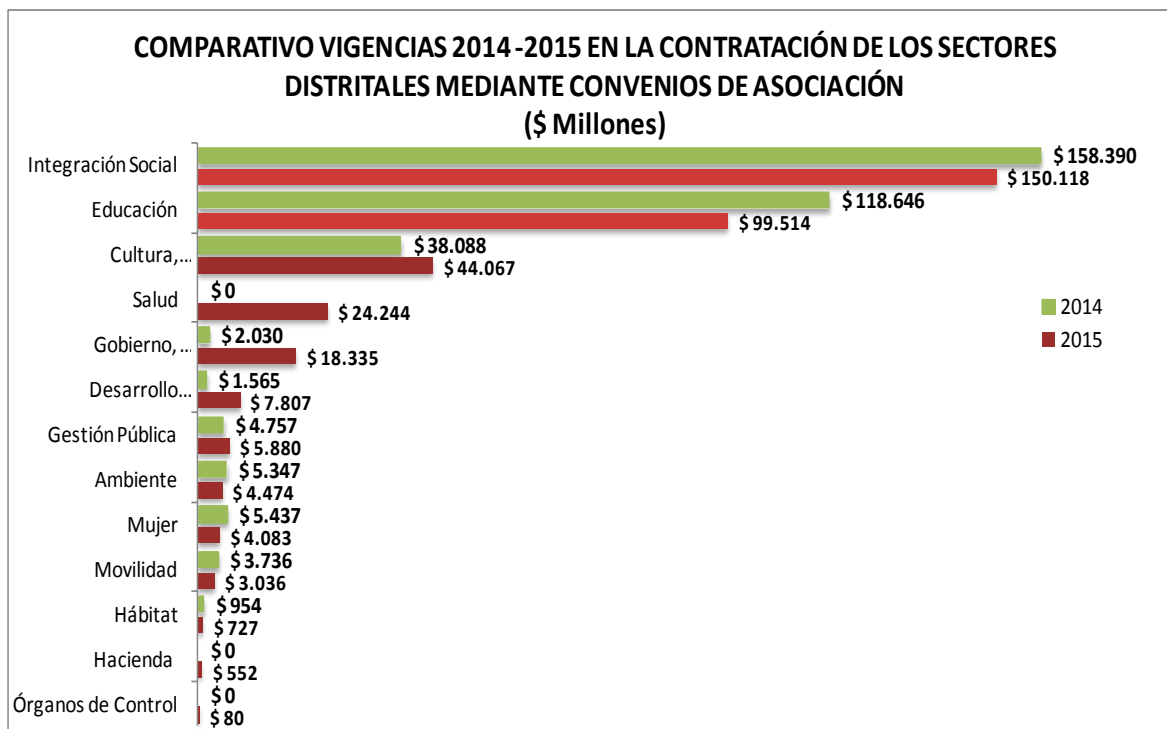
➤ Por cuantía:



Durante el 2014 los sectores invirtieron, vía convenios de asociación, recursos por \$338.949.790.117, mientras que en el 2015 la suma fue de \$362.916.302.638, observándose un aumento de \$23.966.512.521.

A continuación se ilustra el comportamiento en cada uno de los sectores:

SECTORES	VALOR CONVENIOS 2014	VALOR CONVENIOS 2015	DIFERENCIA
Integración Social	\$ 158.389.554.135	\$ 150.117.912.600	-\$ 8.271.641.535
Educación	\$ 118.645.807.205	\$ 99.514.265.932	-\$ 19.131.541.273
Cultura, Recreación y Deporte	\$ 38.088.134.981	\$ 44.067.238.261	\$ 5.979.103.280
Salud	\$ 0	\$ 24.244.481.891	\$ 24.244.481.891
Gobierno, Seguridad y Convivencia	\$ 2.029.525.292	\$ 18.334.786.030	\$ 16.305.260.738
Desarrollo Económico	\$ 1.564.878.962	\$ 7.807.268.969	\$ 6.242.390.007
Gestión Pública	\$ 4.757.388.424	\$ 5.879.905.393	\$ 1.122.516.969
Ambiente	\$ 5.346.999.916	\$ 4.473.505.375	-\$ 873.494.541
Mujer	\$ 5.436.943.163	\$ 4.083.000.000	-\$ 1.353.943.163
Movilidad	\$ 3.736.493.239	\$ 3.035.940.271	-\$ 700.552.968
Hábitat	\$ 954.064.800	\$ 726.790.000	-\$ 227.274.800
Hacienda	\$ 0	\$ 551.539.376	\$ 551.539.376
Órganos de Control	\$ 0	\$ 79.668.540	\$ 79.668.540
TOTALES	\$ 338.949.790.117	\$ 362.916.302.638	\$ 23.966.512.521



En el cuadro y gráfica anteriores se observa que 7 sectores aumentaron el valor de la contratación por convenios de asociación en la vigencia 2015 frente al 2014, (Cultura, Recreación y Deporte; Salud; Gobierno, Seguridad y Convivencia; Desarrollo Económico; Gestión Pública; Hacienda y órganos de control) y 6 disminuyeron (Integración Social; Educación; Ambiente; Mujer; Movilidad y Hábitat).

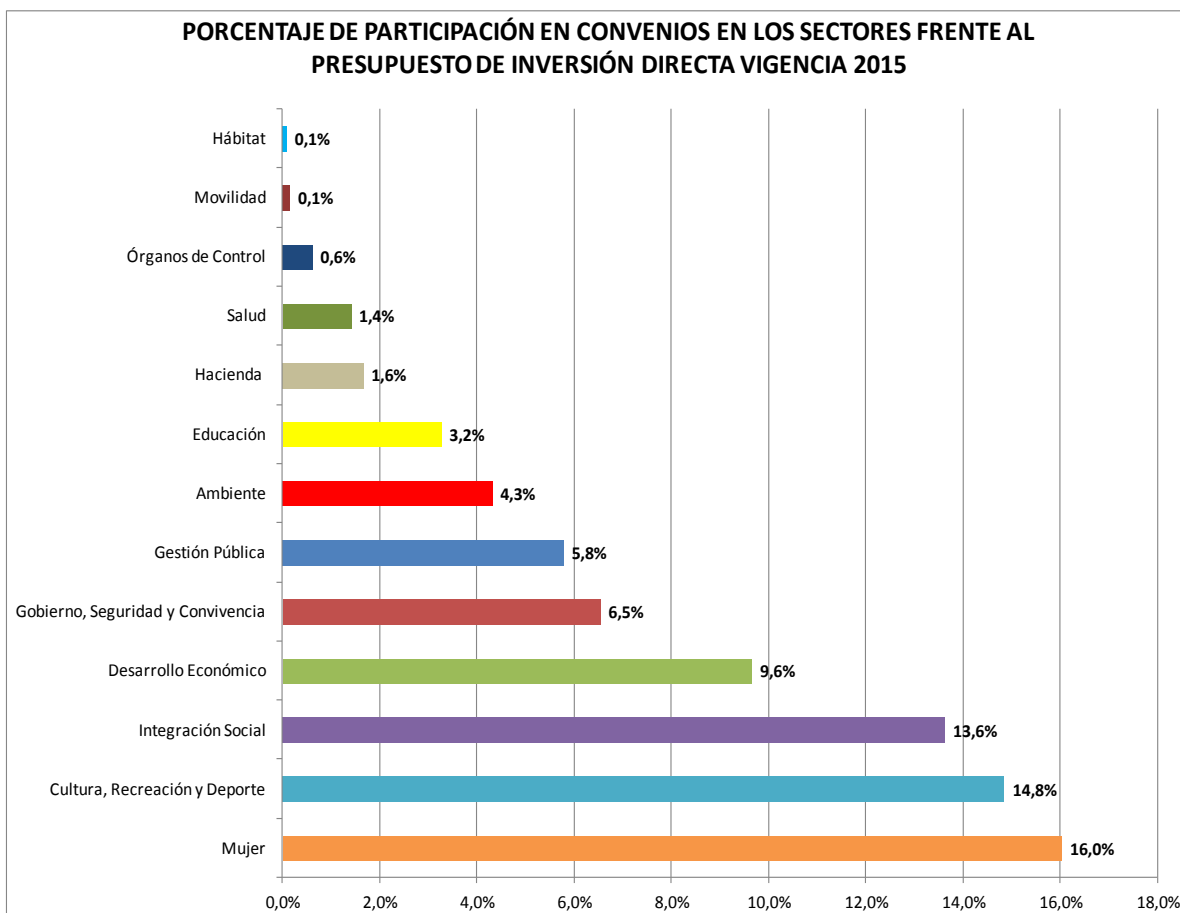
6. PARTICIPACIÓN DE LOS CONVENIOS DE ASOCIACIÓN EN LA EJECUCIÓN PRESUPUESTAL 2015 (INVERSIÓN DIRECTA)

Según datos tomados del aplicativo PREDIS, el presupuesto disponible en los sectores para el rubro de inversión directa a 31 de diciembre de 2015 fue de \$11,9 billones, de los cuales se ejecutaron \$10,2 billones equivalentes al 84,86%.

El valor adjudicado a través de convenios de asociación fue de \$362.916 millones que representan un 3,6% respecto del valor ejecutado por inversión directa.

A continuación se presenta el porcentaje de participación de los convenios de asociación frente a la ejecución de inversión directa, para cada uno de los sectores.

SECTORES	INVERSIÓN DIRECTA EJECUTADA A DIC 31 DE 2015 (EN MILLONES)	VALOR CONVENIOS 2015 (EN MILLONES)	PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN EN CONVENIOS
Mujer	\$ 25.512	\$ 4.083	16,0%
Cultura, Recreación y Deporte	\$ 297.173	\$ 44.067	14,8%
Integración Social	\$ 1.103.590	\$ 150.118	13,6%
Desarrollo Económico	\$ 81.041	\$ 7.807	9,6%
Gobierno, Seguridad y Convivencia	\$ 281.337	\$ 18.335	6,5%
Gestión Pública	\$ 102.113	\$ 5.880	5,8%
Ambiente	\$ 104.194	\$ 4.474	4,3%
Educación	\$ 3.065.894	\$ 99.514	3,2%
Hacienda	\$ 33.606	\$ 552	1,6%
Salud	\$ 1.741.074	\$ 24.244	1,4%
Órganos de Control	\$ 13.348	\$ 80	0,6%
Movilidad	\$ 2.255.712	\$ 3.036	0,1%
Hábitat	\$ 1.049.279	\$ 727	0,1%
Planeación	15.304	\$0	0,0%
TOTAL	\$ 10.169.177	\$ 362.916	3,6%

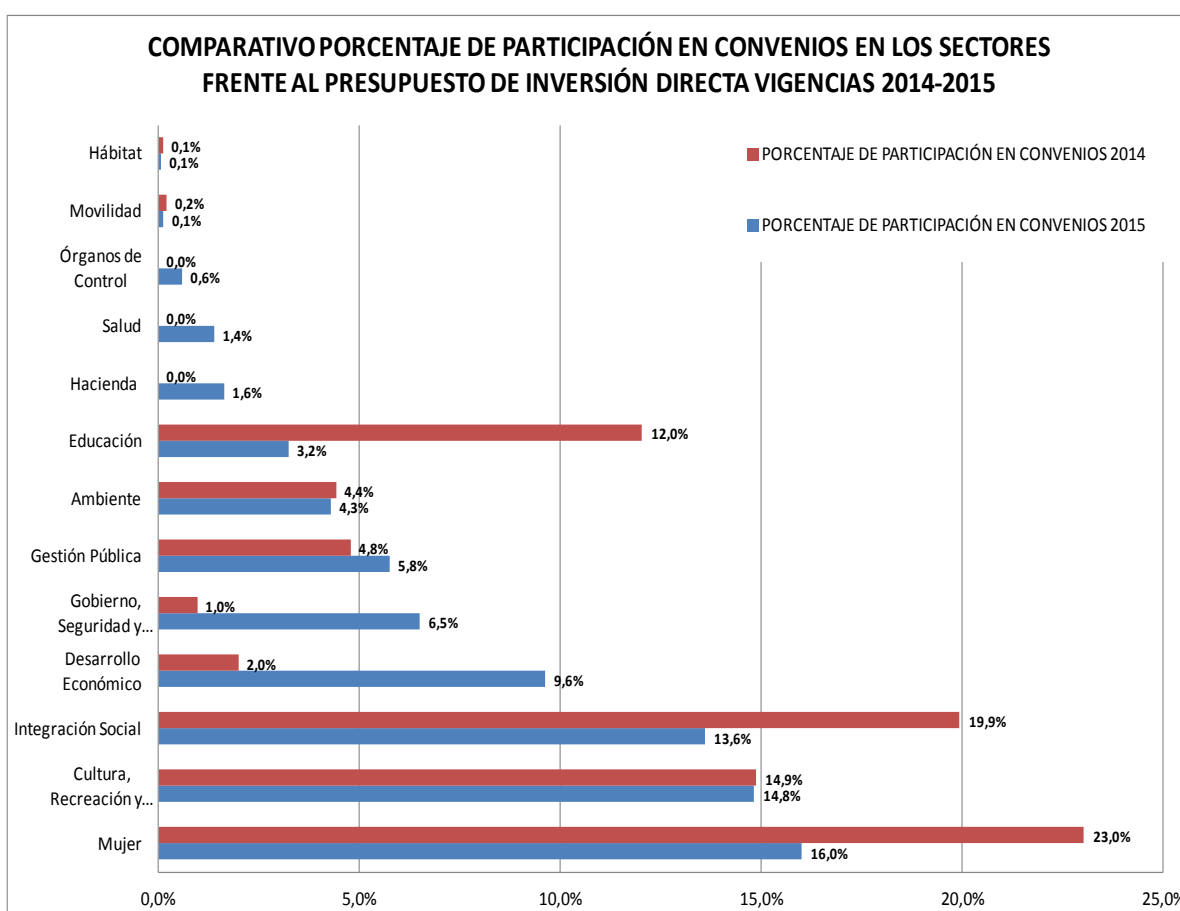


La anterior gráfica evidencia que el sector Mujer comprometió en mayor proporción el presupuesto de inversión directa a través de convenios de asociación, con un 16,0%; seguido de Cultura, Recreación y Deporte con 14,8% y de Integración Social con 13,6%.

7. COMPARATIVO PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN EN CONVENIOS EN LOS SECTORES FRENTE AL PRESUPUESTO DE INVERSIÓN DIRECTA VIGENCIAS 2014-2015

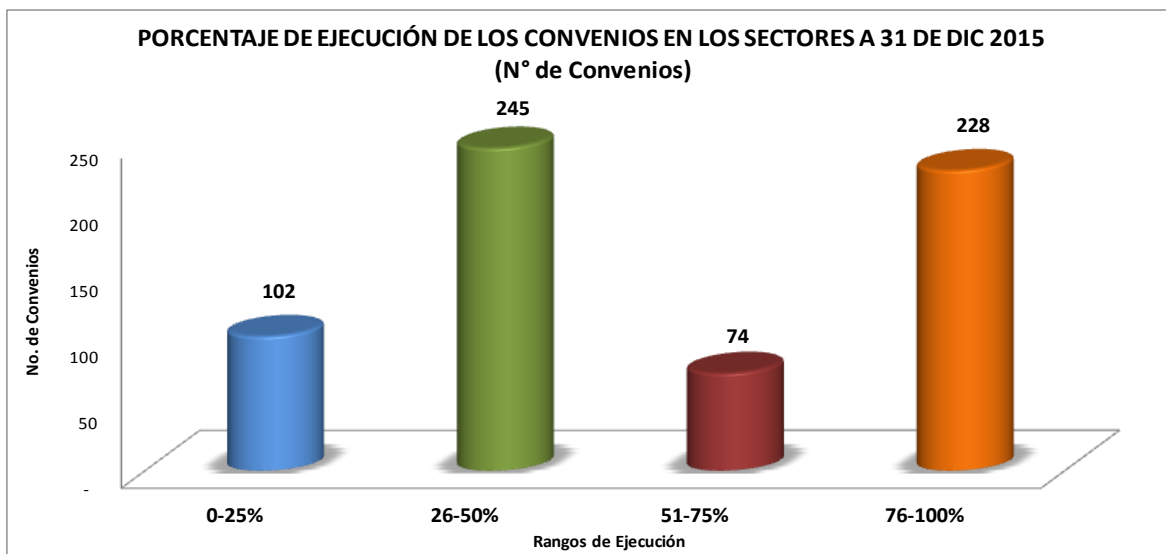
SECTORES	PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN EN CONVENIOS 2015	PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN EN CONVENIOS 2014	DIFERENCIA
Mujer	16,0%	23,0%	-7,0%
Cultura, Recreación y Deporte	14,8%	14,9%	-0,1%
Integración Social	13,6%	19,9%	-6,3%
Desarrollo Económico	9,6%	2,0%	7,6%
Gobierno, Seguridad y Convivencia	6,5%	1,0%	5,5%

Gestión Pública	5,8%	4,8%	1,0%
Ambiente	4,3%	4,4%	-0,1%
Educación	3,2%	12,0%	-8,8%
Hacienda	1,6%	0,0%	1,6%
Salud	1,4%	0,0%	1,4%
Órganos de Control	0,6%	0,0%	0,6%
Movilidad	0,1%	0,2%	-0,1%
Hábitat	0,1%	0,1%	-0,1%
TOTAL	3,6%	5,9%	-2,4%

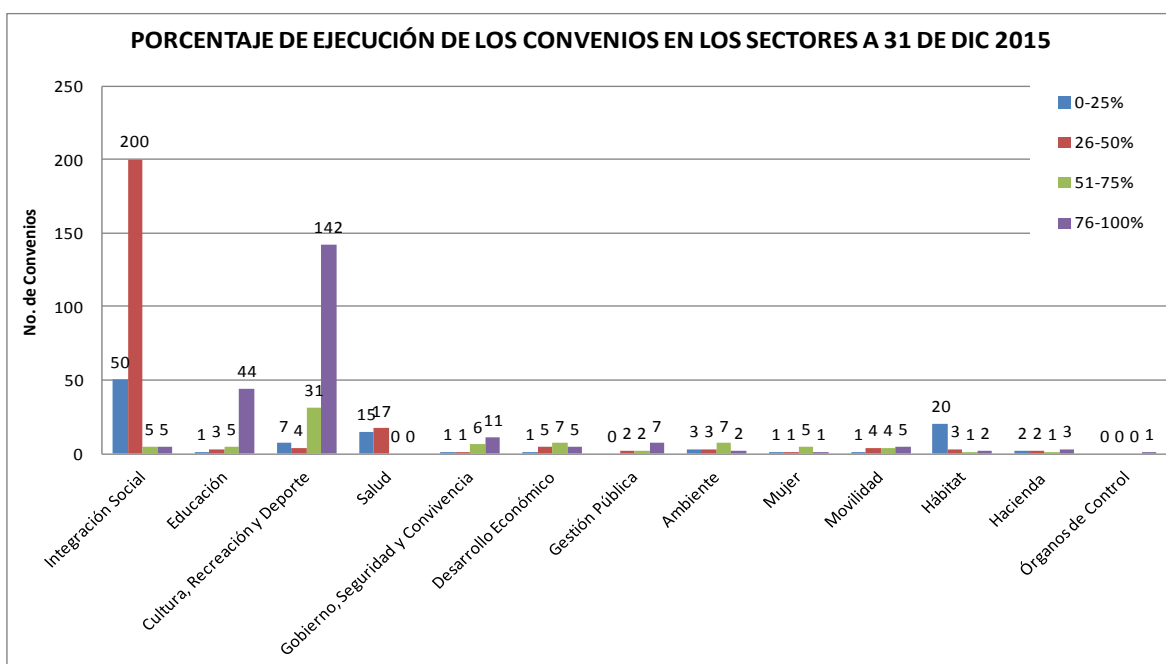


La gráfica anterior pone de presente que el sector Desarrollo Económico fue el que más incrementó en 2015 su participación en convenios de asociación, frente a la inversión directa, respecto al 2014, en una diferencia porcentual del 7,6%, ya que pasó del 2,0% al 9,6%; mientras que Educación presentó la mayor disminución respecto del año anterior, con una diferencia del -8,8%.

8. PORCENTAJE DE EJECUCIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2015 DE LOS CONVENIOS DE ASOCIACIÓN SUSCRITOS EN LOS SECTORES



A 31 de diciembre de 2015, se observa, de conformidad con la información recibida, que de los 649 convenios de asociación suscritos en los sectores administrativos, 245 de ellos presentaron ejecución entre el 26% y el 50%, equivalentes al 37,8%; 228 se encontraban entre el 76% y el 100%, es decir, el 35,1%; 102 estaban entre el 0% y el 25%, que representan el 15,7% y los 74 restantes contaban con una ejecución ente el 51% y el 75%.

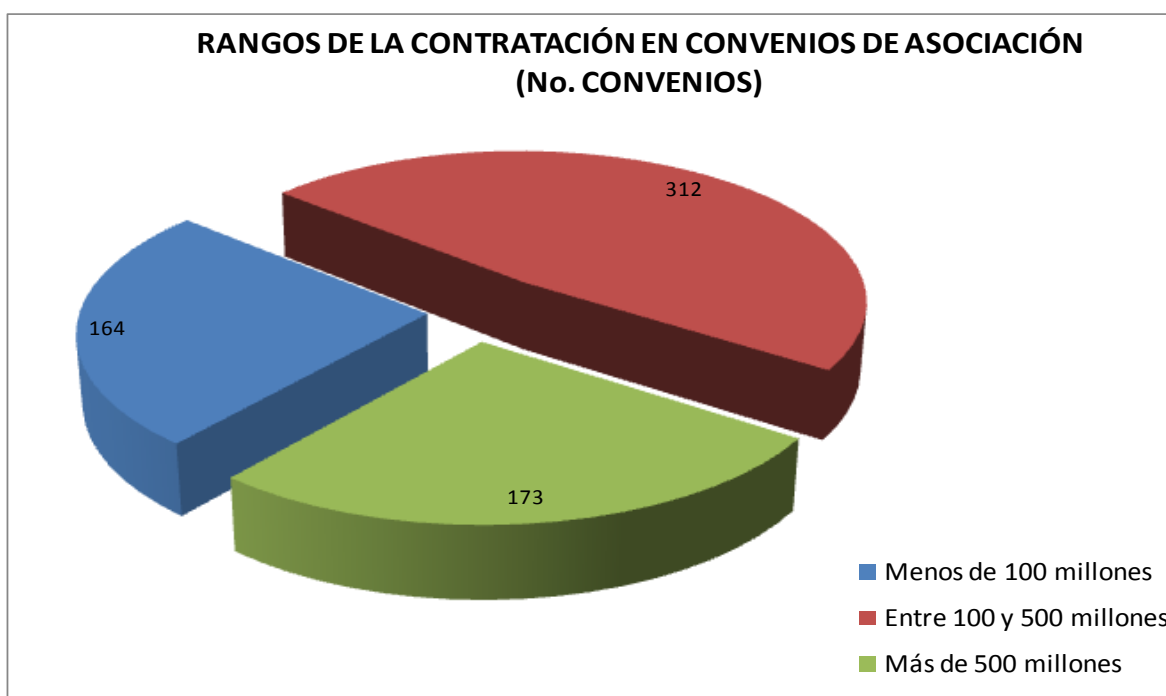


Por otra parte, el sector de Cultura, Recreación y Deporte se destacó por su nivel de ejecución superior al 76% con 142 convenios, mientras que Integración Social presentó los más bajos niveles de ejecución con 200 convenios en el rango del 26% al 50% y 50 entre 0% y 25%, tal como se percibe en el gráfico previo.

9. RANGOS DE CUANTÍAS DE LOS CONVENIOS DE ASOCIACIÓN SUSCRITOS EN LOS SECTORES DURANTE 2015:

➤ Por número de convenios de asociación:

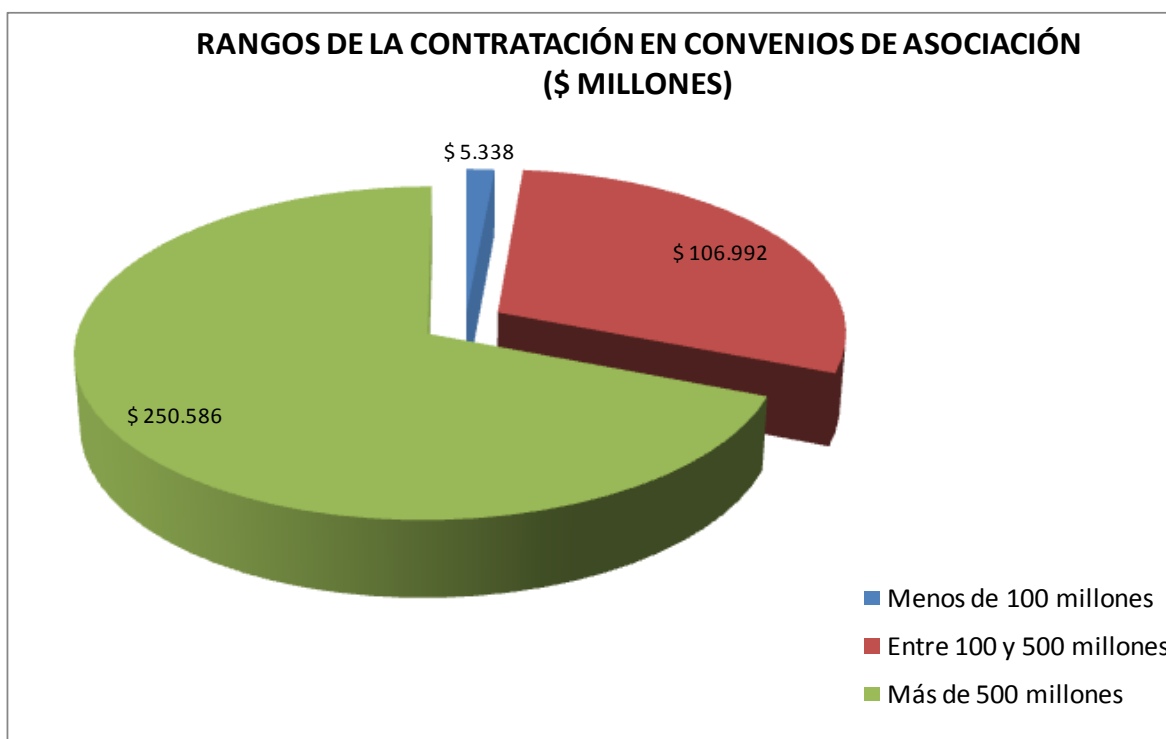
RANGOS/VALOR	Nº DE CONVENIOS	PORCENTAJE
Menos de \$100 millones	164	25,3%
Entre \$100 y \$500 millones	312	48,1%
Más de \$500 millones	173	26,6%
TOTALES	649	100,00%



Como se evidencia, el 48,1% de los convenios de asociación, es decir, 312 de los 649, estuvieron entre \$100 millones y \$500 millones; el 26,6%, correspondiente a 173, se celebraron por más de \$500 millones y el 25,3%, constituido por 164, se suscribieron por menos de \$100 millones.

➤ Por cuantía:

RANGOS/VALOR	VALOR CONVENIOS (EN MILLONES)	PORCENTAJE
Menos de \$100 millones	\$ 5.338	1,5%
Entre \$100 y \$500 millones	\$ 106.992	29,5%
Más de \$500 millones	\$ 250.586	69,0%
TOTALES	\$ 362.916	100,0%



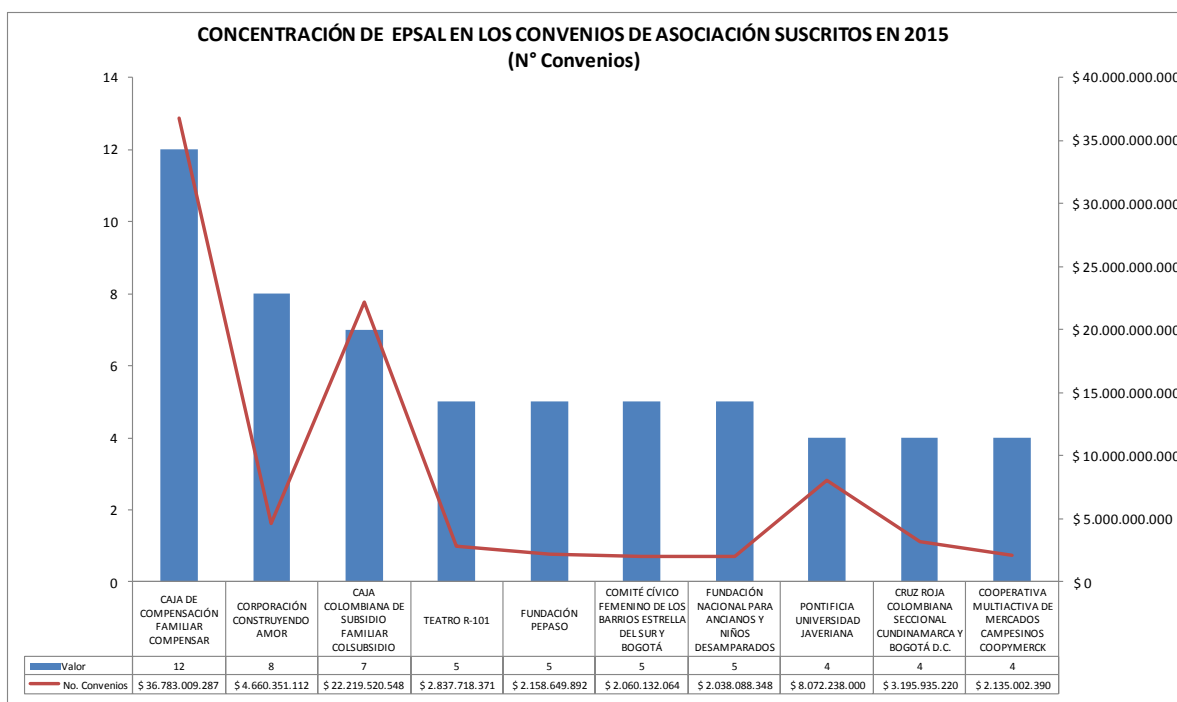
Por cuantía se observa, que el 69,0% de los recursos (\$250.586 millones) fueron encausados por convenios de más de \$500 millones; el 29,5% (\$106.992 millones) estuvieron en el rango de \$100 a \$500 millones y el 1,5% (\$5.338 millones) en menos de \$100 millones.

10. CONCENTRACIÓN EN LOS CONVENIOS DE ASOCIACIÓN SUSCRITOS EN LOS SECTORES

➤ Concentración por número de convenios de asociación suscritos con la misma EPSAL:

Las 10 EPSAL que durante el año 2015 celebraron la mayor cantidad de convenios de asociación en los sectores fueron:

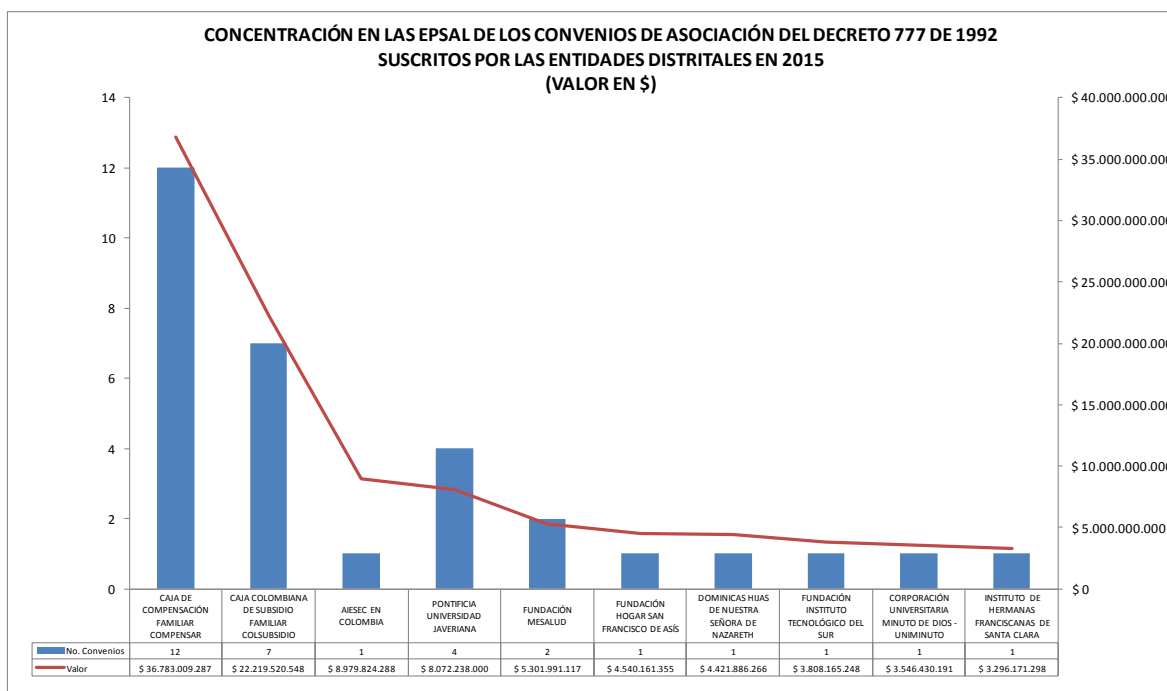
EPSAL	No.Convenios	Valor
CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR COMPENSAR	12	\$ 36.783.009.287
CORPORACIÓN CONSTRUYENDO AMOR	8	\$ 4.660.351.112
CAJA COLOMBIANA DE SUBSIDIO FAMILIAR COLSUBSIDIO	7	\$ 22.219.520.548
TEATRO R-101	5	\$ 2.837.718.371
FUNDACIÓN PEPASO	5	\$ 2.158.649.892
COMITÉ CÍVICO FEMENINO DE LOS BARRIOS ESTRELLA DEL SUR Y BOGOTÁ	5	\$ 2.060.132.064
FUNDACIÓN NACIONAL PARA ANCIANOS Y NIÑOS DESAMPARADOS	5	\$ 2.038.088.348
PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA	4	\$ 8.072.238.000
CRUZ ROJA COLOMBIANA SECCIONAL CUNDINAMARCA Y BOGOTÁ D.C.	4	\$ 3.195.935.220
COOPERATIVA MULTIACTIVA DE MERCADOS CAMPESINOS COOPYMERCK	4	\$ 2.135.002.390
TOTAL	59	\$ 86.160.645.232



➤ **Concentración por cuantía:**

En la siguiente tabla se muestran las 10 entidades que más recursos recibieron a través de convenios de asociación suscritos en los sectores durante el 2015, los cuales sumaron \$100.969.397.598, que representan el 27,8% de lo invertido a través de este régimen especial en el Distrito Capital.

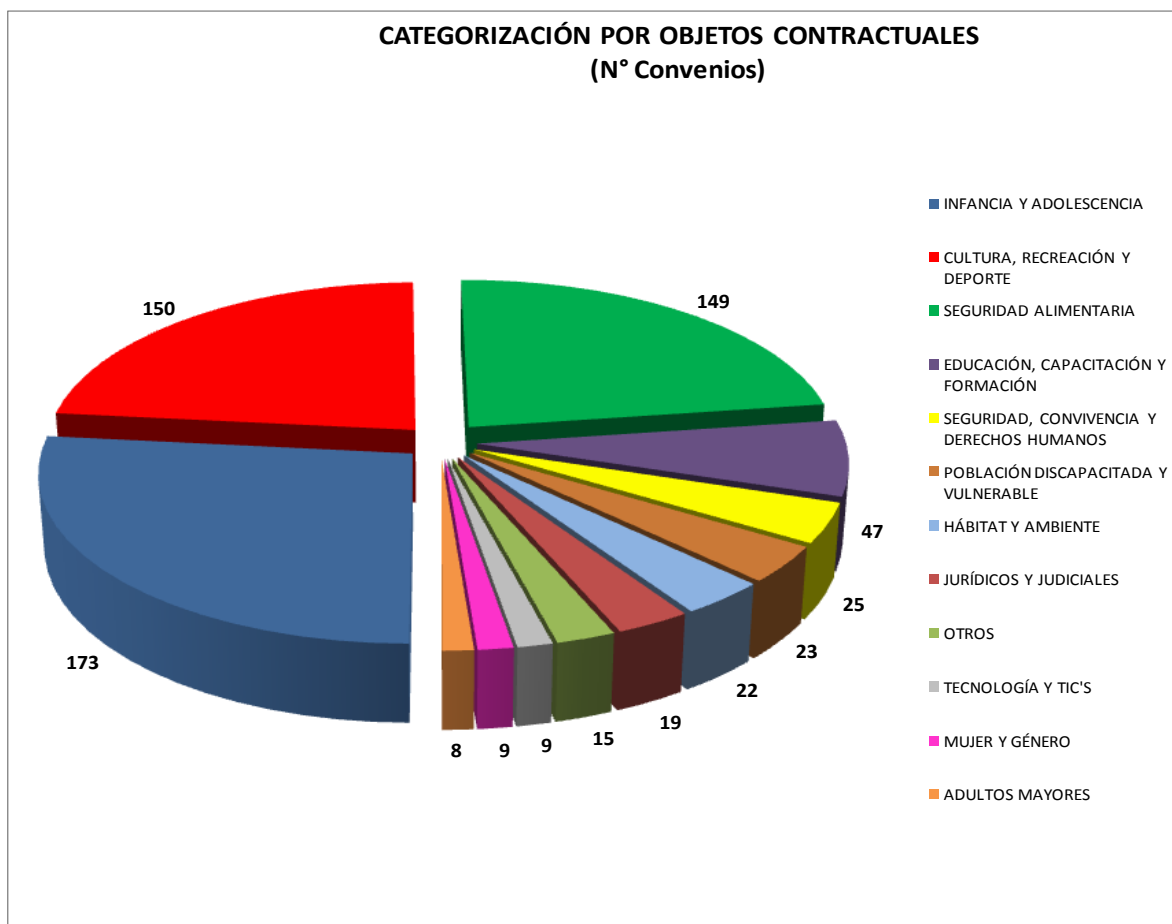
EPSAL	No.Convenios	Valor
CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR COMPENSAR	12	\$ 36.783.009.287
CAJA COLOMBIANA DE SUBSIDIO FAMILIAR COLSUBSIDIO	7	\$ 22.219.520.548
AIIESEC EN COLOMBIA	1	\$ 8.979.824.288
PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA	4	\$ 8.072.238.000
FUNDACIÓN MESALUD	2	\$ 5.301.991.117
FUNDACIÓN HOGAR SAN FRANCISCO DE ASÍS	1	\$ 4.540.161.355
DOMINICAS HIJAS DE NUESTRA SEÑORA DE NAZARETH	1	\$ 4.421.886.266
FUNDACIÓN INSTITUTO TECNOLÓGICO DEL SUR	1	\$ 3.808.165.248
CORPORACIÓN UNIVERSITARIA MINUTO DE DIOS - UNIMINUTO	1	\$ 3.546.430.191
INSTITUTO DE HERMANAS FRANCISCANAS DE SANTA CLARA	1	\$ 3.296.171.298
TOTAL	30	\$100.969.397.598



11. CATEGORIZACIÓN POR OBJETOS DE LOS CONVENIOS DE ASOCIACIÓN SUSCRITOS EN LOS SECTORES

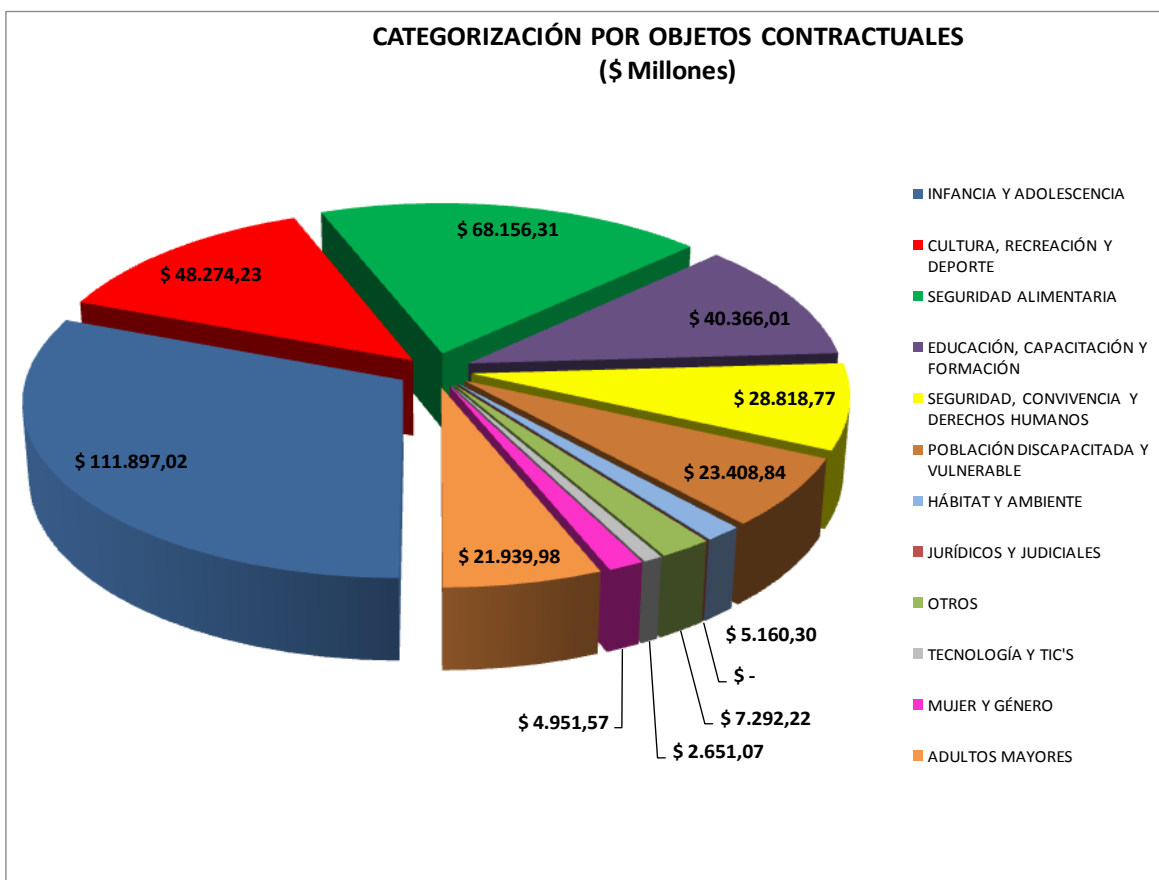
➤ Por número de convenios de asociación:

De los 649 convenios de asociación suscritos en los sectores durante el 2015, 173 tuvieron objetos relacionados con infancia y adolescencia, que representan el 26,7%; 150 con cultura, recreación y deporte, equivalentes al 23,1%; 149 con seguridad alimentaria, el 23,0%; 47 con educación, capacitación y formación, igual al 7,2%; 25 con seguridad, convivencia y derechos humanos, correspondientes al 3,9%; 23 con atención a población en situación de discapacidad y vulnerable, que ascienden al 3,5%; 22 con hábitat y ambiente, con un peso del 3,4%; 19 con temas jurídicos y judiciales, iguales al 2,9%; 15 fueron de otras materias, que representan el 2,3%; 9 de tecnología y TIC's al igual que mujer y género, que corresponden al 1,4% cada una y 8 versaron sobre temas de atención a adultos mayores, para un 1,2%, lo cual se muestra en la siguiente gráfica:



➤ Por cuantía:

De los \$362.916,30 millones contratados en 2015 en los sectores, a través de convenios de asociación, \$111.897,02 millones estuvieron asociados a objetos relacionados con infancia y adolescencia, que representan el 30,8%; \$68.156,31 millones con seguridad alimentaria, el 18,8%; \$48.274,23 millones con cultura, recreación y deporte, igual al 13,3%; \$40.366,01 millones con educación, capacitación y formación, equivalentes al 11,1%; \$28.818,77 millones con seguridad, convivencia y derechos humanos, correspondientes al 7,9%; \$23.408,84 millones con atención a población en situación de discapacidad y vulnerable, con un peso del 3,5%; \$21.939,98 millones con atención a adultos mayores, ascendiendo al 6,0%; \$7.292,22 millones con otros temas, que suman el 2,0%; \$5.160,30 millones con hábitat y ambiente, con un 1,4%; \$4.951,57 con mujer y género, igualmente con 1,4% y \$2.651,07 en tecnología y TIC's, para un 0,7%, como muestra la siguiente gráfica:



IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

CONCLUSIONES:

En el año 2015 las entidades distritales suscribieron 649 convenios de asociación amparados en el régimen especial previsto en el Decreto 777 de 1992 por valor de \$362.916.302.638. De manera general se observó una celebración de una menor cantidad de convenios, pero aumentaron los recursos comprometidos, respecto del año anterior en el que se suscribieron 847 convenios por \$338.949.790.117.

Por otra parte, cabe señalar que en la vigencia objeto de estudio más sectores acudieron a este régimen, pasando de 10 a 13, respecto al año 2014.

Los sectores de Integración Social con 260 convenios, Cultura, Recreación y Deporte con 184 y Educación con 53 fueron los que en mayor medida recurrieron a esta contratación especial.

Frente al valor comprometido, los sectores que más recursos invirtieron vía convenios de asociación fueron: Integración Social con \$150.117.912.600, Educación con \$99.514.265.932 y Cultura, Recreación y Deporte con \$44.067.238.261.

La mayor concentración de convenios suscritos en los sectores se presentó en el primer semestre con 547, por valor de \$341.368.506.240; mientras que en el segundo fueron 102, por \$21.547.796.398.

12 sectores suscribieron la mayor cantidad de convenios durante el primer semestre del año mientras que solo uno, Ambiente, lo hizo en el segundo.

El valor adjudicado a través de convenios de asociación en el año 2015 representa un 3,6% respecto del valor ejecutado por los sectores administrativos en el rubro de inversión directa, el cual ascendió a \$10,2 billones.

El sector con mayor índice de participación en convenios por inversión directa fue el de Mujer con un valor de \$4.083 millones, lo que equivale a un 16,0% del presupuesto ejecutado, que en total llegó a \$25.512 millones, aunque disminuyó respecto al 2014, cuando alcanzó un 23,0%.

El sector Desarrollo Económico fue el que más incrementó en 2015 su participación en convenios de asociación, frente a la inversión directa, respecto al 2014, ya que pasó del 2,0% al 9,6%; mientras que Educación presentó la mayor disminución, bajando del 12,0% al 3,2%.

La mayoría de los convenios de asociación en los sectores, 245, presentaron un bajo nivel de ejecución, encontrándose en el rango del 26% al 50%.

La mayoría de convenios celebrados se encontraron en el rango de más de \$100 y menos de \$500 millones (312 convenios).

Las 5 EPSAL que durante el año 2015 celebraron la mayor cantidad de convenios de asociación con las entidades distritales fueron: 1. Caja de Compensación Familiar Compensar con 12, 2. Corporación Construyendo Amor con 8, 3. Caja Colombiana de Subsidio Familiar Colsubsidio con 7, 4. Teatro R-101 con 5 y 5. Fundación PEPASO con 5.

Las 5 EPSAL que durante el año 2015 celebraron convenios de asociación por mayor cuantía con los sectores fueron: 1. Caja de Compensación Familiar Compensar con \$36.783.009.287; 2. Caja Colombiana de Subsidio Familiar Colsubsidio con \$22.219.520.548; 3. AISEC en Colombia con \$8.979.824.288; 4. Pontificia Universidad Javeriana con \$8.072.238.000 y 5. Fundación MESALUD con \$5.301.991.117.

Los temas más contratados por convenios de asociación en los sectores y órganos de control durante el 2015 fueron: 1. Infancia y adolescencia con 173; 2. Cultura, recreación y deporte con 150; 3. Seguridad alimentaria con 149; 4. Educación, capacitación y formación con 47 y 5. Seguridad, convivencia y derechos humanos con 25.

En relación al valor, las categorías más significativas de los convenios de asociación fueron: 1. Infancia y adolescencia por \$111.897,02 millones; 2. Seguridad alimentaria por \$68.156,31 millones; 3. Cultura, recreación y deporte por \$48.274,23 millones; 4. Educación, capacitación y formación por \$40.366,01 millones y 5. Seguridad, convivencia y derechos humanos por \$28.818,77 millones.

RECOMENDACIONES:

- ✓ Capacitar a los operadores contractuales, para que conozcan y apliquen debidamente el régimen especial de contratación previsto en el Decreto 777 de 1992 y Ley 489 de 1998 y en consecuencia, acudan a la celebración de convenios de asociación únicamente cuando estén plenamente satisfechos los requisitos constitucionales y legales para ello.

- ✓ Exigir a las entidades distritales, cuando decidan celebrar convenios de asociación de esta clase, transparencia en la escogencia de las EPSAL con las que considere asociarse, procurando que el objeto contractual corresponda a la naturaleza jurídica de éstas, que demuestren su reconocida idoneidad y no estén incurso en inhabilidades, incompatibilidades o conflicto de intereses.
- ✓ Determinar cualitativa y cuantitativamente los aportes de cada una de las partes al convenio, especialmente los que corresponden a la EPSAL.
- ✓ Advertir a los representantes legales, sobre las consecuencias administrativas, disciplinarias, fiscales y penales, que pueden derivarse por la irregular utilización de la contratación por este régimen especial.
- ✓ Propender por la democratización de la contratación, tomando medidas para evitar su concentración indebida.
- ✓ Ejercer puntual supervisión a la ejecución de la contratación realizada por vía del Decreto 777 de 1992 y Ley 489 de 1998.